

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«10» июня 2019 г.

№ 3.7-05/1056

Председателю Комитета
Государственной Думы
по аграрным вопросам

В.И. КАШИНУ

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора", внесенный Правительством Российской Федерации, рассмотренный Советом Государственной Думы 29 мая 2019 года

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотрел проект федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора", внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Законопроект разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 года № Пр-529.

Законопроектом предусматривается упразднение регионального государственного ветеринарного надзора, и полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора в полном объеме возлагается на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Законопроектом вносятся изменения в статью 8 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І "О ветеринарии", уточняющие порядок осуществления федерального государственного надзора.

Одновременно законопроектом предлагается признать утратившим силу подпункт 49.2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184 "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", относящий решение вопроса по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Корреспондирующие изменения вносятся в Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-І "О Государственной границе Российской Федерации", Федеральные законы от 27 мая 1996 года №57-ФЗ "О государственной охране"», от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов".

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в результате предлагаемых изменений численность государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации будет уменьшена за счет сокращения численности государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор (в настоящее время численность государственных ветеринарных инспекторов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации составляет 1670 человек). Одновременно с субъектов Российской Федерации будут сняты расходные обязательства по финансированию осуществления регионального государственного ветеринарного надзора.

Потребность территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в дополнительных трудовых ресурсах для осуществления предусмотренных законопроектом полномочий составляет 319 человек, которая будет достигнута путем увеличения штатной численности федеральной государственной гражданской службы.

Источником финансирования соответствующих расходов будут являться бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству сельского хозяйства Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

При этом полномочия субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, такие как организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, сохраняются.

На указанный законопроект поступило 13 отрицательных отзывов субъектов Российской Федерации. Отдельные субъекты Российской Федерации считают, что упразднение регионального государственного ветеринарного надзора может привести к значительному ослаблению контроля за выполнением обязательных требований в области ветеринарии. Субъектами Российской Федерации также вносятся предложения о передаче на федеральный уровень не только надзора, но и остальных полномочий в указанной сфере.

В рамках предлагаемой законопроектом концепции необходимо детально проработать вопрос о соотношении ответственности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной

власти субъектов Российской Федерации за реализацию полномочий в области ветеринарии.

Вопрос о передаче полномочий по осуществлению государственного ветеринарного надзора с регионального на федеральный уровень следует решать с учетом мнения субъектов Российской Федерации с целью выработки единого подхода к осуществлению государственного ветеринарного надзора на всей территории Российской Федерации. Представляется необходимым ответственным федеральным органам исполнительной власти детально проработать все вопросы концепции проекта с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом не вносятся изменения в статью 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающую, что государственный надзор в области обращения с животными осуществляется в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора. При расчете штатной численности должностных лиц Россельхознадзора, необходимых для исполнения указанных надзорных полномочий, изъятых у регионов, данный вид надзора не учтен.

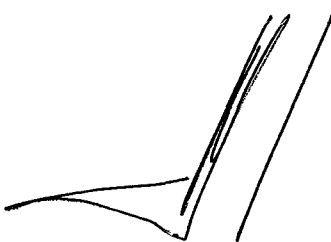
Учитывая изложенное, Комитет считает целесообразным доработать финансово-экономическое обоснование законопроекта, в том числе с сохранением общего количества инспекторов, осуществляющих государственный ветеринарный надзор.

Кроме того, представляется целесообразным в статье 8 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" в понятии осуществления федерального государственного ветеринарного

надзора сохранить контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, в том числе в рамках переданных полномочий.

С учетом изложенного проект федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора", внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, нуждается в доработке.

Председатель Комитета



А.П. Майоров

Исп.: Розовенко М.В. 8(495) 692 13 90